

# 城步苗族自治县发展和改革局

## 关于编制“十五五”重点专项规划的通知

县直和省市驻城有关单位：

经县委、县人民政府审定同意，现将《城步苗族自治县“十五五”重点专项规划编制清单》（附件1）印发给你们，请抓紧开展专项规划编制工作，确保按时高质量完成各项任务。编制过程中，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，按照省市县工作部署，坚持以人民为中心，落实高质量发展要求，增强规划编制的宏观性、战略性、协同性和可操作性。

### 一、深入开展调查研究

要积极开展调查研究，准确把握本领域、本行业的发展现状、存在的主要问题和未来发展趋势，特别是中美战略博弈和科技革命带来的新问题、新挑战、新机遇。要围绕国省市和我县提出的重大战略部署，梳理提出一批重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目。要按照高质量发展要求，创新完善规划指标体系，在充分考虑要素支撑条件、财政承受能力、资源环境约束和重大风险防范的前提下，科学测算规划目标指标并做好平衡协调。要把“十五五”放在社会主义现代化建设全过程中谋划，在提出五年目标任务和发展重点的同时，着眼发展趋势和2035年基本实

现代化目标，加强对未来十年甚至更长远发展的思考和布局。

## 二、把握规划编制内容

县级重点专项规划文本应包括发展现状、发展环境、指导思想、基本原则、发展目标、重点任务、空间布局、专栏图表、重大项目、保障措施以及法律法规规定的其他内容。规划文本要符合全县重大战略部署和国省规划要求，发展目标尽可能量化，发展任务具体明确、重点突出，保障措施具有可操作性。

## 三、创新规划编制方法

要坚持开门编制规划，采取多种形式广泛听取各方面意见，提高规划编制过程的透明度和公众参与度，努力提高规划工作的科学化、民主化水平。要综合运用大数据、云计算等现代信息技术，在完善规划编制方法、丰富表现形式、深化规划内容等方面积极探索，不断创新规划编制手段。可发挥科研机构、高等院校、智库等对规划编制的智力支持作用，在选择第三方机构时，要充分考虑综合实力，建议优先考虑承担过省市“十五五”相关专项发展规划编制、参与过县级以上专项发展规划编制、具备相应规划咨询资质（甲级资质优先）且未列入失信行为记录名单的机构或组织。

## 四、加强空间利用管控

县级重点专项规划涉及国土空间保护与开发利用的内容，应设置专门篇章进行阐述，相关底图底数由县自然资源局提供。有关专项规划报批前须与县级国土空间规划进行衔接，确保符合统一的国土空间总体规划和国土空间用途管制要求，批准实施后的



专项规划成果纳入国土空间规划“一张图”。

## 五、强化规划衔接协调

县级重点专项规划要加强与国、省、市、县“十五五”规划《纲要》、国省市级专项规划以及相关县级重点专项规划之间的衔接协调，共同谋划工作部署，共同开展重大研究，共享研究成果。县级重点专项规划要加强国、省专项规划的衔接，紧密围绕上位规划确定的目标和方向，结合我县发展实际进一步细化和本地化，力争我县更多重大任务、重大项目和重大改革举措纳入省市专项规划的笼子。专项规划报批前需致函我局，与全县“十五五”规划《纲要》进行专门衔接；专项规划的发展理念、指导思想、主题主线、关键指标等内容需与县规划《纲要》保持一致；专项规划中涉及生产力布局、生态环境保护、城乡区域发展、公共服务与民生福祉等领域重大战略任务和重大改革举措，以及县级和跨区域的重大工程项目等内容，需与县规划《纲要》确定的目标任务保持协调统筹。强化专项规划的操作性、约束性，实施过程中不得随意变更规划内容和项目，确保“项目跟着规划走、要素跟着项目走”。

## 六、抓好规划编制管理

（一）把握时间节点。各县级重点专项规划牵头单位要抓紧启动规划研究和编制工作，在9月10日前将工作联系人信息表（附件2）报送至县发展和改革局（综合股），10月底前完成专项规划政府采购、重大问题研究等前期工作，12月底前形成规划初稿，2026年6月底前完成与国省市县发展规划纲要、国省

市县专项规划的衔接审查和咨询论证等工作，10月底前按程序报县委常委会、县政府常务会议审定或县委、县政府主要负责同志审定后印发实施，并抄送我局。

**（二）建立实施机制。**各县级重点专项规划牵头单位要建立规划实施推进机制，对规划实施进展情况进行年度监测，并按照国、省、市、县要求开展规划中期评估和总结评估工作。

联系人：吴洪成 15675950617

邮 箱：fgjzhgl47258@163.com

- 附件：1. 城步苗族自治县“十五五”重点专项规划编制清单  
2. “十五五”专项规划编制工作联系人员信息表

城步苗族自治县“十五五”规划编制工作专班办公室  
(城步苗族自治县发展和改革局代章)

2025年9月1日



城步苗族自治县“十五五”重点专项规划目录清单

| 序号                | 县级专项规划名称                         | 市级专项规划名称               | 分管县领导 | 编制单位（排名第一的为牵头单位） | 编制依据                                                                                | 计划资金需求（万元） | 备注       |
|-------------------|----------------------------------|------------------------|-------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------|
| （一）教育科技人才一体发展（1个） |                                  |                        |       |                  |                                                                                     |            |          |
| 1                 | 教育强县建设规划纲要（2025-2035年）           | 教育强市建设规划纲要（2025-2035年） | 王章志   | 县教育局             | 贯彻落实中共中央 国务院印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》工作要求。省级层面《教育强省建设规划纲要（2025-2035年）》已纳入重点专项规划清单 | 25         |          |
| （二）构建现代化产业体系（2个）  |                                  |                        |       |                  |                                                                                     |            |          |
| 2                 | 城步苗族自治县推进新型工业化“十五五”发展规划（含科技相关内容） | 邵阳市推进新型工业化“十五五”发展规划    | 陈立发   | 县发展和改革局          | 贯彻落实国家《关于加快推进新型工业化的意见》、省委、省政府《关于加快推进新型工业化加快打造国家先进制造业高地的实施意见》文件精神，统筹推进全县新型工业化工作。     | 40         |          |
| 3                 | 城步苗族自治县产业开发园区“十五五”产业发展规划         |                        | 陈立发   | 县产业开发区           | 进一步推进“五好”园区建设，为园区的未来发展提供科学指导和行动纲领。                                                  | 30         | 根据我县实际提出 |
| （三）打造改革开放高地（3个）   |                                  |                        |       |                  |                                                                                     |            |          |
| 4                 | 城步苗族自治县“十五五”商务和开放型经济发展规划         | 邵阳市“十五五”商务和开放型经济发展规划   | 陈立发   | 县商务局             | 打造内陆地区改革开放高地，商务工作作为国内大循环的重要组成部分，是国内国际双循环的关键枢纽，在构建新发展格局中处于十分重要位置。                    | 20         |          |



| 序号 | 县级专项规划名称           | 市级专项规划名称       | 分管县领导 | 编制单位（排名第一的为牵头单位） | 编制依据                                                                                  | 计划资金需求（万元） | 备注 |
|----|--------------------|----------------|-------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|----|
| 5  | 城步苗族自治县“十五五”财政发展规划 | 邵阳市“十五五”财政发展规划 | 马忠华   | 县财政局             | 我县经济增长乏力，缺少骨干税源支撑，人均可用财力不足，地方一般公共预算收入占GDP比重偏低，“十五五”需重点突破。                             | 15         |    |
| 6  | 城步苗族自治县“十五五”市场监管规划 | 邵阳市“十五五”市场监管规划 | 银何    | 县市场监管局           | 党的二十届三中全会对提升市场监管治理现代化能力提出了更高要求，贯彻落实《知识产权强国战略纲要（2022—2035）》《质量强国纲要（2023—2035）》等上位规划要求。 | 15         |    |

（四）城乡区域协调发展（2个）

|   |                                        |                       |     |           |                                                                                                                     |    |  |
|---|----------------------------------------|-----------------------|-----|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--|
| 7 | 城步苗族自治县“十五五”加快推进农业农村现代化规划(含高山精品农业相关内容) | 邵阳市“十五五”加快推进农业农村现代化规划 | 杨辉刚 | 县农业农村局    | 党的二十大报告明确提出，到2035年实现“农村基本具备现代生活条件”，贯彻落实《乡村全面振兴规划（2024-2027年）》、《加快建设农业强国（2024-2035年）》等上位规划要求，规划引领“十五五”时期全县农业农村现代化工作。 | 25 |  |
| 8 | 城步苗族自治县“十五五”住房和城乡建设事业发展规划              | 邵阳市“十五五”住房和城乡建设事业发展规划 | 周祖德 | 县住房和城乡建设局 | 贯彻落实国家关于新型城镇化、乡村振兴、住房保障、城市更新等领域的战略部署，统筹推进全县住房和城乡建设事业高质量发展。                                                          | 30 |  |

（五）现代化基础设施体系建设（2个）

| 序号 | 县级专项规划名称               | 市级专项规划名称           | 分管县领导 | 编制单位（排名第一的为牵头单位） | 编制依据                                                       | 计划资金需求（万元） | 备注 |
|----|------------------------|--------------------|-------|------------------|------------------------------------------------------------|------------|----|
| 9  | 城步苗族自治县“十五五”新型能源体系建设规划 | 邵阳市“十五五”新型能源体系建设规划 | 陈立发   | 县发展改革局           | “十五五”是我县能源发展的关键时期，为贯彻落实国省要求，推动我县能源高质量发展，编制“十五五”能源专项规划十分必要。 | 30         |    |
| 10 | 城步苗族自治县“十五五”水安全保障规划    | 湖南省“十五五”水安全保障规划    | 杨辉刚   | 县农业农村局           | 《水利规划管理办法（试行）》有明确要求。                                       | 30         |    |

（六）保障和改善民生（3个）

|    |                           |                       |     |             |                                                                          |    |  |
|----|---------------------------|-----------------------|-----|-------------|--------------------------------------------------------------------------|----|--|
| 11 | 城步苗族自治县“十五五”人力资源和社会保障发展规划 | 邵阳市“十五五”人力资源和社会保障发展规划 | 马忠华 | 县人力资源社会保障局  | 经济下行和机器换人可能导致十五五时期更为复杂的就业形势，需要提前规划应对。                                    | 15 |  |
| 12 | 城步苗族自治县“十五五”文化和旅游发展规划     | 邵阳市“十五五”文化和旅游发展规划     | 银 何 | 县文化旅游广电体育局  | 习近平总书记考察湖南时明确指示，要更好担负起新的文化使命，探索文化和旅游融合的有效机制。文旅产业作为主承载产业链，编制规划十分必要。       | 25 |  |
| 13 | 健康城步“十五五”规划               | 健康邵阳“十五五”规划           | 王章志 | 县卫生健康局、县医保局 | 衔接《“健康中国2030”规划纲要》。“十五五”期间，全县卫生健康事业发展和医药卫生体制改革面临许多机遇与调整，迫切需要全县统筹规划、未雨绸缪。 | 15 |  |

（七）资源节约和环境保护（2个）

|    |                      |                  |     |            |                                                               |    |  |
|----|----------------------|------------------|-----|------------|---------------------------------------------------------------|----|--|
| 14 | 城步苗族自治县“十五五”生态环境保护规划 | 邵阳市“十五五”生态环境保护规划 | 周祖德 | 市生态环境局城步分局 | 贯彻落实《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》精神，强化对全县“十五五”时期生态环境保护和社会协调发展规划引领。 | 30 |  |
|----|----------------------|------------------|-----|------------|---------------------------------------------------------------|----|--|

| 序号             | 县级专项规划<br>名称             | 市级专项规划<br>名称         | 分管县领导 | 编制单位（排<br>名第一的为牵<br>头单位） | 编制依据                                               | 计划资金<br>需求（万元） | 备注 |
|----------------|--------------------------|----------------------|-------|--------------------------|----------------------------------------------------|----------------|----|
| 15             | 城步苗族自治县“十五五”<br>林业草原发展规划 | 邵阳市“十五五”<br>林业草原发展规划 | 杨辉刚   | 县林业局                     | 编制“十五五”规划，能更好落实国家公园战略，<br>促进我县林草事业与经济社会协调发展。       | 30             |    |
| (八) 加强社会治理（1个） |                          |                      |       |                          |                                                    |                |    |
| 16             | 城步苗族自治县“十五五”<br>应急体系建设规划 | 邵阳市“十五五”<br>应急体系建设规划 | 马忠华   | 县应急管理局                   | 《中华人民共和国突发事件应对法》规定，“县级以上人民政府有关部门应当制定突发事件应急体系建设规划”。 | 20             |    |
|                | 小计                       |                      |       |                          |                                                    | 395            |    |



附件 2

“十五五” 专项规划编制工作联系人员信息表  
填报单位:

| 专项规划名称 | 姓 名 | 职 务 | 手 机 | 邮 箱 |
|--------|-----|-----|-----|-----|
|        |     |     |     |     |
|        |     |     |     |     |

注:填写后请将电子版发送至 fgjzhg147258@163.com,在邮件主题处注明  
“十五五”专项规划编制工作联系人员信息表。