

邵阳市住房和城乡建设局文件

邵建发〔2023〕16号

关于印发《邵阳市住房城乡建设领域打好“安全生产翻身仗”实施方案》的通知

各县市区住房和城乡建设局、邵阳经开区工程质量和安全监督站、局属各科室及直属单位：

《邵阳市住房城乡建设领域打好“安全生产翻身仗”实施方案》已经局党组会审议通过，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

邵阳市住房和城乡建设局

2023年3月1日



邵阳市住房城乡建设领域 打好“安全生产翻身仗”实施方案

为贯彻落实省委省政府、市委市政府安全生产决策部署，确保完成市人民政府办公室《邵阳市打好“发展六仗”总体方案》（邵市政办发〔2023〕4号）中《邵阳市安全生产“翻身仗”工作实施方案》相关工作任务，结合我市住房城乡建设领域实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，统筹发展和安全，坚持稳字当头、稳中求进，以打非治违、监管执法和构建双重预防机制为主要抓手，以科学整治、精准整治、依法整治为工作方针，以提升本质安全为核心，举全系统之力打好安全生产翻身仗，推动全市住房城乡建设领域安全生产形势稳定向好。

二、总体目标

深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出深基坑、高支模、高边坡、起重机械等，房屋市政工程事故起数和死亡人数不超过省住建厅制定的事故控制指标；持续推进居民自建房专项整治，对已排查出来的问题隐患整改率100%。

三、工作任务

（一）全面动员发动，树牢安全底线意识。各县市区住房和城乡建设局、邵阳经开区工程质量和安全监督站、局属各科室及直属单位（以下简称“各级各部门”）要坚决杜绝安全底线意识淡薄、安全生产与己无关、敷衍塞责、推诿扯皮等现象，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展与安全，把保护人民生命安全摆在首位，全面动员、全员发动，切实强化安全意识、安全理念，进一步树牢安全生产红线意识、底线思维。

（二）全面梳理职责，厘清安全职责边界。当前，住建领域传统安全与非传统安全交织并存，一些新业态领域安全法律法规、标准规范尚不完备，伴随出现的各类安全隐患容易失管脱管。各级各部门要按照“三管三必须”“管合法也要管非法”“谁审批谁负责”“谁靠近谁牵头”原则，全面梳理自身安全监管职责，厘清与相关部门安全监管职责边界；存在职责边界尚未厘清的领域时，要靠前一步、主动担当、协同发力，避免出现监管盲区。要进一步科学合理配置安全监管资源，做到事有人管、责权清晰。

（三）全面摸清底数，夯实安全工作基础。各级各部门要按照各自职责，突出居民自建房、城市既有房屋、建筑施工、村镇建设、消防等重点领域，通过信息平台、核查抽查、网格化巡查等方式建立监管企业、监管项目、监管对象、安全隐患等工作台账，全面摸清工作底数，健全安全生产工作机制，夯实工作基础，从根本上解决底数不清问题。要将厂区、园区、限额以上自建房、

加装电梯、老旧小区改造、非法违法项目等可能漏管的盲区纳入一体化监管，建立重点监管工作台帐，并作为打非治违的重点。

（四）全面压实责任，织密织牢安全责任体系。一是落实企业主体责任。各级各部门要指导督促企业严格落实安全生产主体责任，建立设施设备、项目、用户台账，按照一般隐患、重大隐患分类建立安全隐患台账，重大安全隐患实行重点管控。健全安全生产管理机制，加大安全生产投入，强化安全隐患排查整改，责任压实到岗到人。二是落实部门监管责任。各级各部门要按照各自职责，持续开展全领域、全覆盖的安全生产风险隐患排查整治，定期将企业安全隐患台账与现场比对，突出重大隐患“一单四制”排查治理，定期挂牌督办一批重大安全隐患，采取有力有效措施，做到安全隐患动态清零。对责任不落实的企业，建立重点监管企业名单，实施差别化管理，加大抽查检查频次。要配齐配优安全监管人员力量，提升监管效率和水平，逐步实现企业安全管理标准化、部门监督规范化、行业监管信息化。三是加强层级监督管理。市级全面强化对所辖县市区行业主管部门的监督管理，对各县市区行业主管部门履行监管责任情况定期或不定期进行抽查检查，建立层级抽查检查台账，对部门监管责任落实不到位的，予以通报批评，并纳入重点督导范围。四是落实从业人员安全防护责任。各级各部门要加强从业人员安全宣传教育和职业技能培训，使其准确掌握岗位职责和安全操作技能，熟悉掌握必要的安全生产知识，提升安全防范意识和本领，了解事故应急处

理流程和措施，知悉在安全生产方面的权利和义务，做到全员学安全、全员懂安全、全员抓安全。

（五）全面严格执法，持续开展“打非治违”。各级各部门要严格按照新《安全生产法》《湖南省安全生产条例》有关条款，树立“隐患就是事故”的风险意识，采取飞行执法、交叉执法、联合执法、集中执法等形式，加大监管执法和“打非治违”力度，完善执法程序，没有行政执法权的要及时向执法部门移交线索，坚决杜绝只检查不执法、只执法不处罚等执法“宽松软”问题，依法查处一批违法责任单位和责任人，依法严惩情节恶劣、屡禁不止，可能导致重特大事故的典型非法违法行为。要畅通举报投诉渠道，加大举报奖励力度，对举报反映的安全生产非法违法行为，及时调查核实、查处到位。要持续深入开展自建房安全专项整治、房屋市政工程安全生产治理行动、建设工程质量检测专项检查等整治行动，分条分线开展监管执法，针对重点地区、重点项目、监管盲区实施重点监管。要按规定及时上报安全生产事故信息，严肃查处瞒报、漏报、迟报事故行为，对今年发生安全生产责任事故的责任单位、责任人员，要按照“四个不放过”原则，一个不漏依法处罚到位。要强化“两场联动”，进一步完善信用体系建设，充分发挥信用评价激励约束作用，有效扭转企业重发展轻安全、重业务轻安全现象。

（六）全面考核考评，强化安全督导检查。市住建局建立评价排名机制，按行业领域对各县市区行业主管部门安全生产情况

定期评价并进行排名，重点评价现场检查率、隐患整改率、安全生产违法行为处罚率等情况，对连续两次排名倒数第一的列入重点督导地区，全市通报批评，并在真抓实干督查激励、安全生产考核予以扣分。同时，提升安全生产督导检查的系统性、整体性，定期开展督导检查，与季度安全执法检查、日常明查暗访、安责险防灾防险等工作的有机结合和协同联动，重点对各地工作机制、工作台帐、风险隐患排查整治等方面情况进行检查，强化问题交办、整改销号等闭环管理。

四、保障措施

（一）加强组织领导。局主要负责人负总责，班子成员各司其职，科室同向发力，直属单位全力支撑，构建全方位、全过程、全覆盖的“大安全”工作格局，举全局之力、全系统之力打好安全生产翻身仗。抽调人员成立工作专班设局质安科，负责全市住房城乡建设领域安全生产翻身仗日常工作，做好综合协调、宣传调度等工作，统筹推进各项工作任务落地落实。各级各部门要进一步加强安全生产工作领导，建立健全本部门工作专班组织架构并发挥好统筹领导作用，明确内设机构负责日常工作。同时，对跨部门、跨领域事项要加强与相关部门协同配合。要建立安全生产翻身仗领导推进机制，研究制定具体措施，确保各项任务落实落细，坚决完成目标任务。主要负责同志要靠前指挥，专题研究部署，带队开展督导检查；分管负责同志要认真履行分管职责，加强工作调度与现场检查，对工作薄弱和隐患突出地方，要实行负

责人包片督办。

（二）强化分析研判。各级各部门要加强安全生产形势研判，定期组织对本地区、本行业、本领域安全生产形势进行分析研判，及时总结经验，补齐工作短板，明确目标任务。要及时开展安全风险研判，科学预判各类安全风险，针对不同时间节点、重点薄弱环节，及时采取防范措施，加强明查暗访，一个节点一个节点抓好安全防范，一个环节一个环节抓好监管执法，全时段、全链条抓好安全生产。

（三）做好信息报送。一是抓紧报送实施方案。各级各部门要结合本地安委会工作方案和市局实施方案，抓紧研究制定本地区本领域实施方案或细则，于3月3日前报至市住建局工作专班，同时报送此项工作分管负责同志、联络员信息（附件1）。二是按月报送工作情况。市住建局实施月调度制度，自2023年3月起，各部门每月底前向市住建局工作专班报送当月工作进展情况和《安全生产重大风险隐患台账》（附件2），2023年12月底前报送工作总结。三是及时报送宣传信息。各级各部门要及时将好的经验做法、工作成效、存在问题困难等情况报至市住建局工作专班（各级各部门每月不少于五篇），专班将择优在局网站发布，并向市安委办、省住建厅推送。以上资料均请报至工作专班指定邮箱（syszjjzak@126.com，请同时报送电子版和加盖公章扫描版）。

（四）注重宣传引导。各级各部门要充分发挥主流媒体宣传

优势，开设专题专栏，集中宣传经验做法，及时曝光突出问题隐患和典型案例，强化震慑警示和教育引导。要营造强大宣传声势，引导形成全社会关注安全、支持安全、参与安全的良好氛围。

实施过程中相关问题，请及时与局相关科室联系。

联系人：

局工作专班（质安科）：张晓峰 13507390678；

城建科：粟振华 13874207917；建管科：李莉 13607391412；

村镇科：周树香 18175901222；设计科：李洁 15180905432；

物管科：罗晓华 13187188670；法规科：伍炳 13975910575；

住保科：邓志强 13975921128；消防科：杨峰 13607391521；

房产科：范志超 13307395855；

自建房专班：孙情兵 18173915523。

附件：1. 邵阳市住建领域安全生产翻身仗人员名单；

2. 邵阳市住建领域安全生产重大风险隐患台账。

邵阳市住房和城乡建设局

2023年3月2日

附件1

住建领域安全生产翻身仗人员名单

人员	姓名	职务	联系方式	备注
分管负责人				
牵头股（科）室负责人				
联络员				

另请填报：1. 本部门是否成立安委会？ 是 ☐ 否 ☐

2. 本部门安委会是否下设安委办？ 是 ☐ 否 ☐， 安委办设在哪个科（处）室：_____

住建领域安全生产重大风险隐患台账

序号	行政区域	行业领域	重大事故隐患具体情形	整改时限	整改情况	责任单位	责任人	已完成整改/ 整改中	备注
1	示例：市 本级	建筑施工	××项目高边坡现有施工图纸无设计单位、未经施工图审查，边坡施工方案未按规定审批和专家论证。	2023年3月 底前	××局已下发停工整改通知书，委托××公司出具边坡治理工程设计变更，危大工程已按照规范要求管理到位。	××市住房和城乡建设局	李××，质量安全科长	已完成整改	
2	...								
3	××县 (市)								
4	...								
5	××区								
6	...								

说明：1. 行业领域是指居民自建房、城镇燃气、市政设施、建筑施工、城市既有房屋、村镇建设、户外广告招牌和铁路沿线等领域。

2. 市局汇总县市区情况统一上报，2023年3月首次填报（含翻身仗实施后新排查发现的重大隐患和之前各类排查行动中发现但尚未完成整改的重大隐患），次月起填报累积情况，在原来填报基础上动态增加，已整改到位的事故隐患仍需填报。

3. 省厅、市局在督导检查时将重点对台账填报情况进行现场比对；上报重大风险隐患较少、甚至为“0”的地区，将列入重点督导地区。